**1 лекция. Понятие и общая характеристика финансовой деятельности государства. Методы и формы осуществления финансовой деятельности.**

**Цель лекции: проанализировать понятие и общие характеристики финансовой деятельности государства, сформировать представление об анализе методов и форм осуществления финансовой деятельности.**

**Ключевые слова: финансы, финансовая система, государственные финансы, финансовая деятельность государства, денежные фонды государства и т. д.**

**Основные вопросы:**

**1. Понятие финансов.**

**2. Понятие финансовой деятельности государства.**

**3. Незаконная финансовая деятельность государства.**

1. Понятие финансов.

Развитие финансовой науки обусловлено появлением торговых работ в странах Европы (г. Флоренция, Италия). Финансовый термин появился от латинского слова "financia", на основе которого в России появился термин "финакция", в целом его значение означает "заем и платеж" (XIII век). Финансовая система состоит из 2-х частей: государственных средств, средств различных хозяйствующих субъектов. Государственные средства со своей стороны состоят из государственного бюджета, государственного кредита в страховой фонд и Фонд рынка. Различные хозяйственные средства, кроме средств предприятия, составляются из средств ТОО, из средств корпорации, из средств фирмы.

Различные взгляды термина "финансы"встречаются в жизни. По утверждению ряда авторов, этот термин-впервые появился в торговых городах Италии в период XIII-XV веков, а затем был использован на международном уровне с пониманием как система денежных отношений между населением и государством. По утверждению других авторов, это понятие сформировалось в 175 году по произведению «шесть книг о Республике», представленному французским интеллигентным ученым Г. Боденом.

Кроме того, понятие происхождения государства означает создание определенных взаимоотношений между государством как высшей власти и другими субъектами-производителями по распределению экономических благ. Эти отношения определяют понятие "финансы".

Финансы рассматриваются в двух аспектах: материальном и экономическом:

В материальном значении средства представляют собой финансовые ресурсы государства, то есть централизованные инструменты как совокупность наличных и имеющихся денег, находящихся в государственной собственности, и совокупность централизованных фондов денежных средств. Наличные деньги отражаются в виде денежных средств или монет с указанием определенной стоимости. А безналичные деньги это денежные средства в виде записи на определенных счетах.

Категории "финансы" можно указать три значения, рассматривая в материальном смысле и в связи с термином "деньги". В широком смысле "финансы" рассматривается как синоним понятия "деньги". В узком смысле термин "финансы" включает денежные инструменты государства и юридических лиц. Так как юридические лица классифицируются как государственные и негосударственные, средства также признаются как частные и государственные. В специальном смысле под финансами понимается только денежные средства государства, то есть средства представляют собой совокупность отношений, возникающих в денежном обращении на основе формирования, распределения и организации использования денежных фондов государства. Понятие в этом смысле широко используется в финансовом праве.

 » Государственные финансы " представляет собой совокупность экономических отношений, возникающих в организационном процессе, то есть совокупность императивных экономических (денежных) отношений перераспределительного характера, постоянным субъектом которых является государство. Государственные средства будут направлены на удовлетворение государственных общих потребностей и обеспечение общественных интересов. Финансы имеют целевую направленность. Они будут направлены на решение конкретных задач в сфере общегосударственных интересов, а также местного управления.

Как экономическая категория, под финансами подразумевается система экономических отношений, которые планомерно формируют и распределяют денежные ресурсы, а также организуют их использование.

**2. Понятие финансовой деятельности государства.**

Финансовая деятельность государства выражается в многочисленных и многогранных функциях государства, действующих в трех общих направлениях, таких как создание, распределение и использование денежных фондов. Это является функцией контроля неразрывного элемента в каждом из них.

Разнообразие финансовой деятельности государства определяется особенностями создания финансовой системы. Государство осуществляет функции по созданию, распределению и использованию бюджетных ресурсов, финансовых средств государственных предприятий, осуществляя свое влияние на различные централизованные и нецентрализованные фонды, а также на денежные средства других форм собственности, хозяйствующих субъектов.

В зависимости от содержания, роли и масштабов действий тех или иных функций финансовая деятельность осуществляется в виде государственной власти или государственного управления (исполнительно - распорядительной деятельности). Высший орган государственной власти - Парламент Республики Казахстан, местные органы государственной власти, Собрания депутатов, маслихаты. Главой исполнительной власти является Президент, исполнительно - распорядительную деятельность осуществляет Правительство Республики Казахстан, аппарат местных администраций.

Используются следующие методы финансовой деятельности государства: 1. методы обязательных и добровольных платежей в централизованные государственные фонды, бюджет, внебюджетные фонды, страховые и кредитные фонды.

К обязательным платежам относятся налоги, отчисления средств, отчисления на социальные цели, специальные и внебюджетные фонды. Страхование добровольных основ и страхование жизни, государственные займы, денежно – натурные лотореи, вклады в банки – часть платежей по депозитам.

2. При распределении денежных средств государства различают следующие методы: финансирование - безвозмездная и безвозмездная передача средств и кредитование (кредитование) - выделение денег на возвратной и компенсационной основе.

3. При финансовых операциях применяются методы безналичных и безналичных расчетов с денежными средствами. Расчеты с безналичными деньгами должны быть приоритетными, так как они ущемляют расходы денежного обращения, используются в отношениях государства с предприятиями, частично с населением.

В внешнеэкономических связях формы и методы государственной службы являются разнообразными.

Основные принципы государственных финансов: единство законодательной базы; экономичность и рациональность; прозрачность и публичность; целевая и стратегическая направленность; научный подход к достижению намеченных целей; управление финансами на централизованной основе; распределение финансовых полномочий.

Государственным финансам характерны функции распределения и контроля .

Посредством функции распределения обеспечивается общегосударственные потребности, формируется балансировка бюджетов и внебюджетных фондов, источники финансирования непроизводственных отраслей экономики.

Контрольная функция направлена на обеспечение правильной и законной всех действий субъектов при формировании и распределении денежных фондов государства, а также целевом использовании денежных средств, полученных из этих фондов. Основные направления контрольной функции: контроль за полнотой и своевременностью перечисления средств в централизованные и государственные внебюджетные фонды; контроль за целевым использованием финансовых ресурсов.

**3. Незаконная финансовая деятельность государства.**

Государства в процессе незаконной финансовой деятельности возникают не только финансово - правовые, но и другие правовые отношения. Его прозрачность свидетельствует о том, что данные практически не учитываются учеными в анализе сущности незаконной финансовой деятельности. Большинство исследователей (незаконная финансовая деятельность государства рассматривается как степень самостоятельности, так и только в финансово-правовой науке) ведет к исключительной компетенции финансового права исключительно к незаконным финансовым услугам государства. Тем не менее, как государство свидетельствует о том, что ситуация, должна быть более широкая в финансовых отношениях в рамках регулирования финансового права, соответственно, с гражданским, трудовым, международным правом, незаконной финансовой деятельностью государства, распределяет свои средства и через регулируемые (товарно-денежные, кредитные, труды и т. п.) экономические отношения.

Незаконная финансовая деятельность государства-это деятельность государства по образованию, перераспределению и использованию децентрализованных фондов средств, обеспечивающих централизованное и бесперебойное функционирование государства. Для проведения правильной работы на накопление доходов и осуществление затрат из запасов средств в государстве до начала планируемого финансового года должны быть определены все доходные источники и правильно установлены направления расходования средств. Большая работа по корреляции и доходам, которые государство не проводит, должна проводиться по-разному, и направления разные. Расходы и доходы государства могут быть реализованы только в течение года в пределах программных, плановых ассигнований. Доходы должны быть предварительно определены в фондах средств и определенных сроков, от фактических плательщиков, соответствующим единым финансовым планом в определенном объеме.

В конечном счете, это обязательная плановая деятельность, основанная на едином финансовом плане, незаконная финансовая деятельность государства.

 Все фонды государственных средств разделяются на централизованные фонды и взаимоувязаны и взаимно обусловлены.

Недостаток или избыток средств финансовой системы приводит к снижению системы в основном. Таким образом, (недостаток доходов в бюджетной системе) большой бюджетный дефицит, в современном состоянии, формирование рынка в современных условиях, сокращение бюджетного финансирования, рост неуплаты, увеличение инфляции, рубочный курс и другие негативно выражаются в жизни общества. Совершенствование финансовой системы в основном помогает выйти из кризиса.

К централизованным средствам средств относятся средства, поступающие в ведение государства. Прежде всего, к ним относятся все инструменты, на которые накопляются имущественные и персональные (государственные и банковские) займы в бюджетной системе государства, государственные внебюджетные фонды, государственное страхование.

К децентрализованным фондам средств относятся средства предприятий и организаций всех форм собственности создаваемого собственного фонда, а также бюджетные ассигнования, а также отраслевые и межотраслевые внебюджетные фонды.

Государство выступает за полноправного владельца в отношении централизованных фондов и может принудительно обеспечивать свои доходы через систему налогов, пошлин, сборов, других.

 Государственное регулирование выражается по-разному в отношении децентрализованных фондов. Если средства предприятий федеральных и муниципальных форм собственности в основном могут рассматриваться децентрализованными фондами государства, то средства выделения предпринимателей должны быть полностью проанализированы на государственное воздействие с другими позициями. По словам французского ученого П. М. Годме: "никогда не нужно забывать о фундаментальных различиях между государственными средствами и выделенными. Основные различия между ними-состояние выделения средств и динамика выделения средств обусловлены фактом, зависящим от рыночных экономических законов. Таким образом, спрос и рекомендация способствуют конкретным критериям расчетного процента. Состояние и динамика государственных финансовых отраслей определяются решениями государства и влиянием открытых властей". Он показал разницу между сферами государственных финансов, которые могут быть сопряжены с другими:

- государство в принудительном порядке может обеспечить свои доходы через налоговую систему вкладов. В то же время принудительное исполнение в отношении государства не происходит. Следовательно, обособленные лица в принудительном порядке не могут обеспечить свои доходы и показать, что они не могут выполнить свои обязательства;

- государственные финансовые отрасли в большей или меньшей степени с денежной системой, проводимой государством, эта денежная система не зависит от воли собственника, управляющего своими средствами;

- средства направлены на получение прибыли.

- Государственные финансовые отрасли, - это общий интерес, именуемый средством осуществления;

- критерии государственных финансовых отраслей больше, чем критерии выделения средств, которыми владеют более физические лица.

П. М. Годме пишет, что этого достаточно для рассмотрения финансовых прав как самостоятельная наука, которая четко ограничивает их, хотя и создает свои связи с различиями, вполне средствами и выделениями. При соотношении этих ресурсов с государственными централизованными и децентрализованными фондами финансов в основном осуществляются преобразования и обратная связь по управлению производством, экономикой и социальными процессами. Бюджет должен учитываться не на их связи, а на межотраслевых фондах взаимных средств.

Государственные финансовые отрасли состоят из следующих финансово-экономических институтов: 1) Бюджетная система; 2) внебюджетные целевые фонды; 3) государственные финансовые сферы страхования; 4) государственные финансовые сферы банков; 5) государственные финансовые сферы предприятий и учреждений, а также (государственные структуры управления) центры хозяйственных систем.

Финансовая система-это совокупность государственных структур и учреждений, взаимосвязана с финансовыми органами и кредитными учреждениями, непосредственно выполняющими незаконные финансовые услуги государства.

Министерство финансов РК выступает перед системой финансовых органов и является исполнительным органом власти, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и валютной политики в РК.

Систему кредитных учреждений возглавит Центральный банк РК, осуществляющий управление в области долга.

В финансовую систему входят бухгалтеры налоговой службы, таможенных и предприятий и организаций всех форм собственности.

 Любая незаконная финансовая деятельность в государстве связана с накоплением доходов и проведением необходимых затрат. Доходы, получаемые в основном в государственном хозяйстве, где осуществляются затраты, найдут дополнительные источники доходов для покрытия необходимых затрат, получаемых государством, к обращению ценных бумаг, и в основном используются централизованные фонды банковских или государственных заимствований, бюджетная система планируется, в частности, с бюджетным дефицитом. Сами средства не только в сфере экономики и социальных процессах, но и, по крайней мере, важны, любые меры в государстве не могут быть реализованы без перераспределения финансовых ресурсов в рамках политики, этики, демографии, экологии и так далее, то есть в абстрактных формах охватывают все процессы, как без незаконной финансовой деятельности государства, реализуемой в юридической форме.

 Незаконная финансовая деятельность государства является ее исключительным, монопольным правом.

Он устанавливает деньги, осуществляет денежную эмиссию, применяет меры по усилению национальной валюты, разрабатывает правила денежного обращения, обращения иностранной валюты, определяет порядок незаконной финансовой деятельности учреждений.

 В процессе осуществления незаконной финансовой деятельности государства решают три следующие основные задачи в этой сфере:

1.плановое сбой и распределение денежных фондов в соответствии с целями государства.

2. экономическое стимулирование общественного производства в целях его развития и интенсификации.

3. Контроль за правомерным и целесообразным использованием денежных и вещных ресурсов.

Следовательно, незаконная финансовая деятельность государства и основанная на конкретных принципах положений, основополагающих органами местного самоуправления, и условиях, отражающих его важнейшие особенности и целесообразность. Это основные правила организации и функционирования государства. основы Конституции республики Казахстан о целесообразности содержания, нормами и правилами в целом определяется его финансовой деятельности, относящиеся к деятельности незаконных финансовых.

Они, благодаря нормам финансового права, являются своим содержанием и утверждением, в частности, принципами финансового права. При хорошей финансовой деятельности государства должны основываться на следующих принципах::

1) учет потребностей общества и подчиненность его интересам;

2) законность;

3) гласность и открытость, контрольность и подотчетность обществу;

4) планомерность и нормативность.

Принципы учета потребностей общества и подчиненность его интересам в законодательном регулировании отношений государства в области финансовой деятельности. Данное правило применяется в целях государственного регулирования экономики финансово - правовые институты, основанные на существенных отчетах общества. Реализация этого положения в конечном итоге отражается на распределении интересов человека. Его влияние приобретает особое значение-кризис в экономических условиях.

Выражается в детальном урегулировании норм финансового права, обеспеченных возможностью применения мер государственного принуждения к правонарушителям, выполнения процесса, распределения и разработки принципа законности в незаконной финансовой деятельности.

Отсутствие предписаний законодательных и иных нормативных актов о порядке формирования, распределения и использования финансовых фондов может повлечь последствия, нестабильность в финансовых отношениях, необеспеченность финансовыми ресурсами различных утвержденных государственных программ в различных сферах общественной жизни.

Принцип гласности и открытости, наблюдательности и подотчетности обществу определяется при неправомерном финансовом осуществлении процедур доведения до сведения граждан, в том числе посредством средств массовой информации, содержания различных финансовых проектов, правовых актов, по которым приняты расчетные результаты проверок незаконных финансовых услуг и другие.

Принцип планомерности и нормативности подразумевает, что структура формирования, утверждения, выполнения всей незаконной финансовой деятельности государства основана на основе четкой системы финансово - плановых актов, закрепляемых в соответствующих нормативных актах.

Мы, в основном, отказываемся от административного планирования, но нравственное общество подходит к тому, чтобы сделать вывод о том, что само собой является системой, развивающее нравственное общество. Развитие, которое первоначально прекратило осуществление товарообмена, а затем возникло денежное обращение и началось слияние государства, а затем рост доходов и расходов, не связанных с человеческим ребенком.

В конечном счете, он, безусловно, является бюджетом, а сейчас и внебюджетный фонд разработал собственное общественное саморегулирование в плановом виде единого финансирования. Государство не может развиваться без учета доходов и затрат, не связанных с реализацией на следующий год.

Ориентировочное количество и объем доходов, подлежащих поступлению в бюджет, при этом государство может не учитывать предполагаемые затраты на предстоящий период. Он должен контролировать и осуществлять расходы на поступление доходов, для чего в государстве должен быть единый плановый акт.

Ориентировочное количество и объем доходов, подлежащих поступлению в бюджет, при этом государство может не учитывать предполагаемые затраты на предстоящий период. Он должен контролировать и осуществлять расходы на поступление доходов, для чего в государстве должен быть единый плановый акт.

По доходам государства в отдельном плане и специальный план по затратам. Это план работы финансовых органов, уточняющие и бюджетные показатели. Очень эффективно может реализовываться финансовый контроль по бюджету, финансовому балансу, сметам и другим единым финансовым планам.

В конечном счете, можно утверждать, что правила являются неотъемлемыми условиями всей незаконной финансовой деятельности государства.

**Контрольные вопросы:**

**1. Что такое финансы?**

**2. Что такое государственные и частные средства?**

**3. какова финансовая деятельность государства?**

**4. Какие существуют методы финансовой деятельности государства?**

**5. Что такое незаконная финансовая деятельность государства?**

**Основные и дополнительные литературы:**

**Основная литература:**

**1.Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 года.**

 **2.Сактаганова И. С. финансовое право Республики Казахстан. Общая и особая часть. Учебник /Сактаганова И. С.-Алматы: издательство "Эверо", 2016, - 256 с.**

**3. Худяков А.И. Финансовое право Республики Казахстан. Общая часть. - Алматы: Каржы-Каражат, 2001.**

 **4. Худяков А.И. Основы теории финансового права Алматы: Жеты Жаргы, 1995.**

**5. Hайманбаев С.М. Финансовое право Республики Казахстан Алматы: Демеу, 1994.**

**дополнительные литературы:**

**1. Финансовое право. Учебник под ред. Химичевой И.И.-М.: Изд. БЕК, 1995.**

**2. Финансовое право. Учебник под ред. проф. О.Н. Горбуновой.- М.: Юрист, 1996.**

**3. Бурцев В. В. Методология формирования правовой концепции государственного финансового контроля. Российская юстиция. 2005.-№4. - С. 40-44.**